

政府工作报告

——2017年12月28日在迪庆藏族自治州第十三届人民代表大会第二次会议上

迪庆藏族自治州人民政府州长 齐建新

一、2017年工作回顾

一年来，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大及其常委会和州政协的监督支持下，州人民政府紧紧依靠全州各族干部群众，求真务实、抢抓机遇，全力以赴稳增长、惠民生、保稳定，经济社会保持平稳健康发展。预计，完成地区生产总值199亿元，增长10%；固定资产投资365亿元，增长16%；社会消费品零售总额51亿元，增长12%；一般公共预算收入10.1亿元，增长5%；城镇常住居民人均可支配收入32088元，增长9%；农村常住居民人均可支配收入7800元，增长10%；城镇登记失业率控制在4.5%以内，人口自然增长率控制在6%，单位GDP能耗下降1.5%。较好地完成了全年经济社会发展的主要目标任务，实现了十三届州人民政府工作的良好开局。

——交通建设全面提速。丽江到香格里拉的铁路和高速公路、香格里拉到稻城、德钦到巴塘、德钦到贡山、维西到福贡等公路建设加快推进，香格里拉很永到乡城洞松的公路实现通车，尼西到塔城的二级公路基本建成，实现了县县通二级公路。维西到兰坪的二级公路、松园桥到拉玛落的二级公路、奔子栏到其宗的公路开工建设。全州在建等级以上公路12条，州内建设里程达到660公里；在建跨金沙江、澜沧江大桥10座，已建成7座。全州完成综合交通投资70亿元。香格里拉旅游东环线、香格里拉益松到五境、香格里拉到大雪山垭口、维西到巨甸四条二级公路的前期工作推进顺利。香格里拉到昌都的滇藏铁路和滇藏高速公路、香格里拉到西昌的香西高速公路、香格里拉到稻城的香稻高速公路、德钦到盐井的德盐二级公路等一批重大项目的前期工作扎实推进。

——城市建设全面提升。牢牢抓住“迎州庆、补短板、促发展”的机遇，大力推进市政建设。香格里拉市迎宾大道、西外环建成通车，红太阳广场、香格里拉大剧院、白塔景观、州规划馆、老州大院等一批文化场馆建成投入使用。实施棚户区改造3725户，新建、改扩建城市雨污分管网35公里、城市道路34.5公里。全州完成市政建设投资51亿元。大力实施“树进城”工程，建成公园绿地面积2000多亩，各县市创建省级园林城市工作有序推进。加快推进“河变湖”工程，香巴拉生态湿地公园建设进展顺利，奶子河生态湿地公园征地拆迁工作有序推进，永春河生态湿地公园前期工作全面启动。切实开展好各县市、开发区街道立面包装、灯光亮化等工程建设，香格里拉长征大道、维西新城区、德钦飞来寺改造提升工程全面完成，城市风貌明显提升。

——脱贫攻坚全面推进。认真贯彻落实中央关于脱贫攻坚的战略部署，紧扣“两不愁、三保障”的标准，脱贫攻坚战取得阶段性成效。加快实施贫困地区的水、电、路等基础设施建设和产业发展项目，完成易地扶贫搬迁安置点建设69个、危房改造工程2935户，建成农村公路1034公里，2.5万人的农村饮水安全得到了全面巩固提升，农村基础设施建设实现历史性跨越。积极推广“企业+专业合作社+贫困户”等产业发展模式，大力发展中药材、葡萄、青稞、蔬菜、干果、牦牛、生猪、土鸡等种养殖业，贫困群众的收入稳步增长。全年共投入扶贫资金27亿元，全州贫困人口下降到5.5万人，贫困发生率下降到18%。抓住中央对深度贫困地区实施特殊扶持政策的机遇，高质量完成迪庆“三区三州”重大扶贫项目规划编制工作。

——生态建设全面加快。云南藏区供暖项目进展顺利，香格里拉市城区供暖面积达到150万平方米，德钦县城供暖工程前期工作全面启动。认真开展“河长制”工作，建立州、县（市）、乡、村四级河长责任制。继续开展全民义务植树、全域绿化活动，完成义务植树235万株、人工造林35万亩、退耕还林7万亩。强力推进土地市场整治工作，依法严厉打击城市面山、草原

湿地、城乡土地违法占用行为，纳帕海拆违还湖工作有序推进，全面整顿规范和关停了一批小水电、小矿山和非法采石场、采沙场，恢复城市面山植被 95 亩。切实抓好陡坡地生态治理、石漠化治理等地质灾害防治工作，持续开展城乡环境综合整治工作，城乡生态环境不断改善。

——州庆活动圆满成功。在全州各族干部群众的共同努力下，成功举办了自治州成立 60 周年系列文化、体育、商贸等庆祝活动，得到了省委、省政府的充分肯定，得到了参加活动的各级领导和来宾的高度评价，赢得了社会各界的广泛赞誉，进一步坚定了全州各族干部群众一心向党、加快发展、维护稳定的决心和信心，激发了广大干部群众齐心协力决战脱贫攻坚、决胜全面小康、建设美丽家乡的强大力量。

一年来，在全州各族干部群众的共同努力下，政府工作还在以下七个方面取得了明显成效。

（一）项目建设步伐加快。把项目建设作为政府工作的重中之重，牢牢抓在手上。建立健全项目的投资、建设、管理机制，强化项目争取和审批服务，采取多种方式积极推进重点项目建设，香格里拉机场改扩建项目、香格里拉口岸机场项目的可行性研究报告通过省级评审。里底电站、乌弄龙电站等“两江”电站建设稳步推进，黄登电站移民安置工作有序推进，古水电站、奔子栏电站、旭龙电站预可研完成审查，500 千伏澜沧江流域水电站的电力送出通道开工建设。拉多阁水库、谷玖浓水库建设进展顺利，桑那水库补水工程建设基本完成。

（二）产业基础更加稳固。聚焦重点产业，坚定不移地推进旅游产业转型升级和高原特色农牧业提质增效。全域旅游发展规划编制工作基本完成，独克宗古城提质扩容项目开工建设，开展了纳帕海生态湿地国家公园、小中甸杜鹃林生态国家公园的规划编制工作。积极谋划“三江并流”旅游大环线并启动相关前期工作。稳步推进全州旅游市场综合整治工作，切实抓好“一部手机游云南”建设。成功举办香格里拉国际观鸟节，为冬季旅游注入新活力。积极开拓旅游航空市场，新开通航线 2 条，旅客吞吐量达 57 万人次。预计第三产业完成增加值 112 亿元，增长 8%。巩固和新建优质农产品基地 53 万亩，发展畜禽养殖场 152 个。科学谋划民族医药产业化项目、两江沿线特色农产品基地建设项目，主动服务高原特色农牧业加工企业，助推香格里拉华致酒行上市工作，高原特色农牧业发展质量和效益不断提高。预计第一产业完成增加值 12 亿元，增长 5%。加快推进工业项目建设，普朗铜矿一期采选工程顺利投料试车。加大工业园区水、电、路等基础设施配套建设力度，园区集聚能力不断增强，入园企业达到 49 户。切实抓好工业要素保障，工业经济实现稳定增长。预计第二产业完成增加值 75 亿元，增长 12.9%。

（三）民生保障持续改善。统筹财力，优先保障各族群众的切身利益。积极推动大众创业、万众创新，实用科学技术推广力度不断加大。高度重视就业再就业工作，城镇新增就业 6657 人。开发护林防火、城市绿化等公益性岗位 8273 个，6234 名贫困群众成为生态护林员。培训农村劳动力 4.6 万人次，转移农村劳动力 2.6 万人次。积极推进全民参保登记工作，全州参保人员达到 95% 以上。城乡居民基本医疗保险整合基本完成，医疗保险补助标准和报销比例位居全省第一。规范落实城乡低保政策，城乡医疗救助、临时救助、救灾防灾、社会关爱等社会保障体系不断完善。

（四）社会事业不断进步。围绕办好人民满意的教育，全面加强学校建设、学校管理和教育教学工作。学前教育基础设施不断改善，中小学校的标准化建设稳步推进，维西县通过了国家义务教育发展基本均衡检查验收。加强教师队伍建设，师德、师风不断好转，全州教育教学质量稳步提高。迪庆州医院通过“三级乙等”综合医院的评审，香格里拉市人民医院建设项目的前期工作基本完成，建成标准化村卫生室 105 个。国家基本药物制度稳步实施，全州公立医院和基层医疗机构实现药品零差率销售，中医药、藏医药事业健康发展。认真落实文化惠民政策，新建农村文化、体育活动场地 405 个。成功举办香格里拉民族团结文化艺术周等系列文化、体育活动。统筹推进决策咨询、统计调查、方志档案、人民防空、外事侨务、新闻出版等工作，工会、青少年、妇女儿童、红十字会等社会事业全面发展。

（五）改革开放深入推进。不断深化放管服改革，精简行政审批事项 26 项。工商注册“多证合一”“一照一码”顺利实施。农村综合改革进展顺利，农村资产资源管理逐步加强。营改增工作顺利推进，财政预决算公开、预算管理不断完善。积极推进

普惠金融改革，金融服务实现行政村全覆盖。全面推进生态文明体制改革。认真落实滇川藏青交界地区州（市）长联席会议战略合作协议，成功举办 2017 南亚博览会尼泊尔迪庆主题展、香格里拉特色产品展销会。不断拓展与上海、昆明、曲靖、玉溪的帮扶合作领域，对外合作继续加强。积极与云南建投、云南能投等国有企业建立合作关系，共同推进交通、市政、旅游等项目建设，梅里雪山摄影小镇、维西冰酒小镇等一批项目进入招商环节。充分利用南博会、农博会等平台，扎实开展招商引资推介活动。全年引进州外资金达到 148 亿元。

（六）社会大局和谐稳定。全面落实党的民族区域自治制度，深化爱国主义和民族团结进步宣传教育，广泛开展“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”和“迪庆儿女加油干、携手奋进奔小康”的活动，“三个离不开”和“五个认同”的思想更加深入人心。依法加强宗教事务管理，深入推进依法治寺，寺庙环境整治取得明显成效。高举依法治藏的旗帜，坚持“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则，旗帜鲜明地开展反分裂斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动。强化安全生产、食品药品、交通运输、消防安全等重点领域的安全监管，安全生产形势总体稳定。依法解决群众合理诉求，和谐稳定的社会大局不断巩固。

（七）自身建设不断加强。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，各级干部的政治素质进一步提高，为民服务、勇于担当的意识明显增强。自觉接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督、州政协的民主监督，办理人大代表建议 107 件、政协委员提案 73 件。坚持重大事项提请人大常委会审议制度，不断完善向政协通报工作的机制。推进“双随机、一公开”监管全覆盖，推动公共服务事项向政务服务中心集中，启动“互联网+政务服务”建设，政务服务效能进一步提升。认真落实全面从严治党要求，严格履行党风廉政建设“一岗双责”，坚决执行中央八项规定精神和省、州实施办法，加大行政监察和审计监督力度，严肃查处各种不正之风和腐败问题，政风行风不断改进。

各位代表！回顾 2017 年的工作，成绩来之不易。这是党中央、国务院亲切关怀的结果，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协监督、支持的结果，是全州各族干部群众、社会各界齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向各位人大代表、政协委员，向全州各族干部群众、驻迪部队和所有关心支持迪庆改革发展稳定的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前发展中还存在一些困难和问题：发展不平衡、不充分的问题较为突出；基本公共服务保障能力弱，脱贫攻坚任务十分艰巨；产业支撑能力弱，经济发展总体水平低；推进供给侧结构性改革，特别是补短板任务繁重；投资联动作用不强，基础设施建设仍然滞后；防治污染和保护环境的任务十分艰巨；维护稳定的任务依然繁重；政府自身建设有待进一步加强。我们要进一步增强忧患意识和担当精神，下更大的力气解决这些困难和问题。

二、2018 年的主要工作

2018 年，是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。党的十九大描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活向往的宏伟蓝图，为迪庆在新的起点上推动跨越发展和长治久安指明了方向。我们必须坚持新发展理念，按照稳中求进的工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，切实抓好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，加快补齐基础设施和民生领域的短板，全面推进迪庆经济社会平稳健康发展。

2018 年政府工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想的光辉旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”的重要原则，按照中央经济工作会议、省第十次党代会和州第八次党代会的决策部署，深入推进“四州战略”，坚持“讲政治、打基础、立生态、优产业、惠民生、促和谐、强党建”重点思路，全面推进全国藏区跨越发展和长治久安示范区建设，努力把迪庆建成安居乐业、保障有力、家园秀美、民族团结、文明和谐的

新藏区。

2018年经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长10%左右，固定资产投资增长10%左右，一般公共预算收入增长5%左右，城镇常住居民人均可支配收入增长9%左右，农村常住居民人均可支配收入增长10%左右，社会消费品零售总额增长10%左右，城镇登记失业率控制在4.5%以内，单位生产总值能耗下降1.5%。

为实现上述目标，我们将突出抓好以下八个方面的工作：

（一）深入推进重点项目建设，不断夯实发展基础

加强项目的谋划储备。按照“抓大放小”的原则，围绕建设东部藏区辐射中心的发展定位，主动融入国家的发展战略，谋划一批事关长远发展、具有重大带动作用的大项目、好项目，努力破解建设项目小、散的问题，确保项目建设连续不断、滚动实施。力争储备的投资项目突破60个，储备的项目投资达到1000亿元。

加强项目的前期工作。紧紧盯住国家支持藏区发展的重大项目规划和“三区三州”规划，加大汇报衔接力度，积极争取国家和省更多的关心、支持和帮助。紧紧抓住项目规划、土地、环评、审批等关键环节，落实项目前期工作责任主体、工作主体和实施主体，做深做实项目前期工作。全力推进澜沧江江西三级公路前期工作，力争2018年开工建设。启动金江到小中甸公路、拖顶到叶枝公路等前期工作，继续推进香格里拉到昌都的滇藏铁路和滇藏高速公路、香格里拉到西昌的香西高速公路、香格里拉到稻城的香稻高速公路、德钦到盐井的德盐二级公路等重大项目的前期工作。

加强重点项目的建设。扎实推进2018年州级重点项目建设，确保全州固定资产投资稳步增长。加快推进香格里拉机场改扩建和口岸机场建设，尽快开工建设香格里拉旅游东环线、香格里拉益松到五境、香格里拉到大雪山垭口、维西到巨甸四条二级公路和大具大桥、金沙江礼仁大桥、拖顶大桥等重大项目。加快丽江到香格里拉的铁路和高速公路、维西到兰坪的二级公路、松园桥到拉玛落的二级公路、谷玖浓水库、拉多阁水库等在建项目的建设步伐，力争德钦到贡山、奔子栏到其宗公路基本建成通车。努力开通4G网络，不断扩大城乡信息网络覆盖面，加快推进智慧迪庆建设。

（二）深入推进特色产业建设，不断增强发展后劲

加快发展全域旅游。旅游是拉动经济发展的重要动力，既要抓硬件，更要抓软件。围绕做大做强香格里拉品牌，以高端化、信息化、国际化、特色化为方向，力争全面完成全域旅游总体规划编制，完成纳帕海生态湿地国家公园、小中甸杜鹃林生态国家公园的前期工作。加快推进独克宗古城提质扩容项目建设，抓紧实施香格里拉到德钦、德钦到维西、维西到香格里拉二级公路沿线的休息点、观景台、旅游厕所、充电桩、房车营地等旅游服务设施建设。强力推进“三江并流”风景名胜区旅游开发工作，积极联合大理、丽江、怒江等州市，科学谋划“三江并流”旅游环线，合力打造“三江并流”旅游品牌。继续抓好旅游市场综合整治，努力提升旅游服务质量。大力实施“旅游+”战略，加快推进旅游与城乡建设、产业培育、脱贫攻坚融合发展。开展智慧旅游建设，努力实现“一部手机游迪庆”。积极拓展航空市场，切实抓好现代物流、信息服务、电子商务、金融保险等服务业发展。

加快发展高原特色农牧业。切实抓好特色农牧业生产基地、产业园区、精品庄园建设。强化粮食安全责任，切实提高粮食生产和保障能力。加快推进高原坝区、两江沿线特色农产品产业化项目的前期工作，力争民族医药产业化项目、蔬菜基地项目有实质性的进展。切实抓好实体经济的发展，支持非公经济加快发展，积极培育新型农业经营主体，重点培育农业龙头企业、农民专业合作社和农村致富带头人。加强适用技术推广应用，促进科技成果的转化，努力提高特色农牧业的科技含量。不断优化产业园区生产力空间布局和配套政策，积极支持经济开发区转型升级，全力抓好香格里拉箐口特色产业园区、德钦葡萄产业园区、维西生物产业园区的配套基础设施建设。发挥好企业和银行合作平台的作用，解决好中小企业融资难的问题。高度重视

香格里拉绿色生态的高原特色农牧业品牌建设，积极打造香格里拉名牌产品。

有序发展能源产业。坚持“生态优先、移民先行、有序开发”的原则，稳步推进能源开发。加快推进里底电站、乌弄龙电站的建设，力争里底电站和乌弄龙电站实现下闸蓄水。积极稳妥推进托巴电站的移民安置工作，力争完成黄登电站移民安置任务。继续推进古水电站、奔子栏电站、旭龙电站的前期工作。统筹抓好电力生产运行，加快澜沧江流域水电站的电力送出通道建设。

（三）深入推进脱贫攻坚工作，不断补齐发展短板

强力推进精准脱贫。按照迪庆州深度贫困脱贫攻坚实施方案，整合涉农资金和财政专项资金，持续加大扶贫投入，统筹推进易地扶贫搬迁、农村安居工程、农村道路硬化、农田水利等深度贫困脱贫攻坚“八大工程”，不断改善贫困地区生产生活条件。聚力聚焦深度贫困人群，既不降低标准，也不吊高胃口，保证现行标准下的脱贫质量，力争全州 2.38 万贫困人口精准脱贫。

突出抓好产业扶贫。用足用活产业扶持政策，想方设法筹措产业扶持资金，因地制宜发展特色种养殖业，积极培育合作社等集体经济组织，不断提高贫困群众的组织化程度，努力实现村村有主导产业，户户有增收门路。创新产业扶贫机制，鼓励引导企业和社会组织积极参与脱贫攻坚，带动贫困群众增收致富。大力开展电商扶贫，不断拓宽贫困地区特色农产品的销售渠道。加强金融扶贫，充分发挥扶贫贷款和小额信贷对产业扶贫的支撑作用。

强化脱贫攻坚措施。充分调动贫困群众的积极性和主动性，加强技能培训，帮助贫困家庭富余劳动力转移就业。深入实施云南省健康扶贫 30 条措施，加快推进贫困地区村卫生室的软硬件建设，努力达到国家的相关验收标准。加大救助力度，切实解决因灾、因病致贫返贫和因贫辍学等问题。全面推进农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，确保兜底对象不愁吃、不愁穿。积极争取对口帮扶地区和挂钩单位的支持，不断拓展帮扶领域，提高帮扶实效。

（四）深入推进生态迪庆建设，不断筑牢发展根基

大力实施重点生态工程。坚持人与自然和谐共生的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然。深入实施“暖入户”工程，扎实推进云南藏区供暖项目建设，实现香格里拉市城区供暖全覆盖，完成德钦县城供暖项目的前期工作。加大草原湿地、城市面山等重点区域的生态恢复，加强矿山、石场、沙场的生态恢复治理，积极推进河流、湖泊的生态保护。加强生态功能区监管，开展生物多样性和湿地保护工作。

大力实施造林绿化工程。自觉践行绿水青山就是金山银山的理念，认真落实主体功能区规划，严格划定和控制生态保护红线，切实加强自然保护区、原始森林、草原湿地的保护力度。依法管好 2873 万亩林地，抓好“沿路、沿河、沿库”的绿化建设，严格执行造林绿化实施方案和植树造林五年行动计划，统筹推进城乡绿化美化行动，持续开展造林绿化建设。落实好生态补偿政策，持续抓好天保二期和新一轮退耕还林工程。倡导和鼓励绿色生活方式，积极推广新型替代建筑材料，促进绿色消费、绿色出行、绿色居住成为各族干部群众的自觉行动。

强化生态环境依法治理。实行最严格的生态环境保护制度，严格落实环境保护责任制，依法严厉打击破坏生态环境的违法违规行为，努力构建全社会齐抓共管保护环境的大格局。加强森林防火工作，坚决打击破坏森林和野生动植物资源的违法犯罪行为。深入推进“河长制”工程，严格落实全州大小河流的水质安全保护管理责任，加快纳帕海湿地环湖截污和桑那水库环库截污工程的前期工作，严厉打击各种破坏水质安全的行为，努力提升全州所有河流的水质安全达标水平。加强环境监管执法，严厉打击破坏生态环境的违法行为，共治共建美丽迪庆。

（五）深入推进城乡环境建设，不断改善发展条件

抓好城乡规划管理。健全完善城乡规划管理委员会的决策机制，推进各级各类规划的统筹衔接，提高规划的管理水平。严格执行“三个一”规划审批，强化规划的刚性约束。以全域旅游发展为抓手、以提升城乡人居环境为目标，抓好土地利用、城乡建设、资源开发等专项规划编制，开展新一轮的香格里拉市总体规划修编和详规编制工作，加强德钦县城、维西县城、开发区等区域规划编制和详规编制。严格城乡规划监察，提升完善集镇和村庄规划，加大农村建房规划的许可管理。

抓好市政基础建设。坚持把生态文明的理念融入城乡建设全过程，走集约、绿色、低碳的新型城镇化道路。加快推进环西路的加宽改造和东外环项目的建设，继续实施城区雨污分流、城市道路、公共厕所、停车场、棚户区改造等项目建设，不断完善城市基础设施。坚持建设和管理并重，强化城市管理，努力构建权责分明、管理严格、执法规范、安全有序的城市管理体制。大力实施“树进城”工程，深入开展机关企事业单位、小区庭院等绿化工作，积极推进各单位“拆墙、透绿、增绿”工作，加快创建省级园林城市。大力推进“河变湖”工程，切实抓好奶子河生态湿地公园和永春河生态湿地公园建设，完成香巴拉生态湿地公园的建设。进一步巩固和扩大城市亮化成果，对全州城区所有街道实施灯光亮化、立面包装等工程，努力打造好世人向往的香格里拉不夜之城。

实施乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，加快发展乡村旅游、特色农庄、电子商务等现代农业新业态。聚焦乡村基础设施建设、乡村产业发展，实施乡村旅游富民工程，积极谋划建塘镇、小中甸、奔子栏、拖顶、塔城、叶枝等一批特色小镇项目，力争梅里雪山摄影小镇和维西冰酒小镇开工建设。大力推进乡村环境综合整治，集中力量建设一批乡村污水处理、垃圾处理等环境保护基础设施。突出抓好乡镇、行政村驻地和乡村路域环境整治工作，力争建成一批环境优美、特色鲜明的美丽乡村。加强宣传引导和教育培训，倡导健康向上、卫生文明的生产生活方式，逐步改变落后的思想观念和行为习惯，激发广大群众的内生动力，树立勤劳致富、自力更生的思想意识。探索建立加强乡村道路、活动场所等基础设施、公共设备的管理维护长效机制，发动群众、组织群众，强化村规民约，努力形成农村资源、资产、资金有效管理的新机制。

（六）深入推进社会事业建设，不断巩固发展成果

优先发展教育事业。深入贯彻落实党的教育方针，围绕立德树人的根本任务，切实抓好学校领导班子建设、教师队伍的师德师风建设，提高教育教学质量和管理水平，努力为自治州的明天培养更多的建设者和接班人。认真落实教育惠民政策，实施好第二期学前教育三年行动计划，加强中小学校的标准化建设，推动城乡义务教育的一体化发展。实施双语教育的转型提质工程，注重提升双语教师的教学能力。进一步健全学生资助制度，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

实施健康迪庆行动。人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志。积极争取地方病防治政策支持，建立健全传染病、高原病的筛查、研究、防治工作机制，开展全民健康体检活动，努力为各族群众提供优质的健康服务，不断提高全民健康水平。扎实推进州、县、乡、村医疗卫生机构提质达标建设，建立健全医疗卫生服务体系，开工建设香格里拉市人民医院。持续完善医疗联合体和远程会诊体系，加快实现州、县、乡三级医疗服务单位远程医疗服务全覆盖。以全科医生为重点，加强基层卫生人才队伍建设，进一步提高医疗机构服务水平。推动中医药、藏医药的传承发展，提高中医药、藏医药的服务能力。

大力发展文化事业。文化兴国运兴，文化强民族强。实施“文化提升年”活动，深入挖掘迪庆香格里拉丰富多彩的文化资源，以举办第十届康巴艺术节为契机，全面提升香格里拉文化品牌的影响力。加强非物质文化遗产的保护和传承，支持地方民族文化艺术作品的创作，不断夯实文化事业的发展基础。借鉴外地文化旅游产业的成功经验，全力打造具有一定影响力的迪庆文化旅游演艺节目。进一步推进文化体育基础设施建设，力争年内建成一批具有一定规模、特色鲜明的文化体育场所，开工建设迪庆州游泳馆。组织好各类文化体育赛事活动，推动文化体育事业与旅游产业融合发展。深入实施公民道德建设工程，倡导全州各族干部群众争当文明公民、文明市民，积极开展创建省级文明城市的前期工作。

强化社会保障服务。按照兜底线、织密网、建机制的要求，不断完善社会保障体系。全面落实就业创业政策，深入实施高

校毕业生就业创业促进计划，做好重点人群和零就业家庭的就业工作，确保城镇新增就业人数稳步增长。全面实施全民参保计划，加快建立城乡一体化的社会保障制度，稳步扩大失业保险和工伤保险覆盖面，逐步从制度全覆盖向人员全覆盖推进。加强城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助制度之间的有效衔接，推进看病就医结算更加便捷化。加快建立新型社会救助体系，统筹推进扶老、助残、救孤、济困等福利事业，保护妇女儿童和未成年人的权益，进一步织密织牢社会保障的安全网。

（七）深入推进改革开放工作，不断释放发展活力

全面深化改革。以供给侧结构性改革为主线，推动经济社会平稳健康发展。继续加大简政放权力度，深入推进政府审批事项改革，切实做好放管服工作。认真贯彻新《预算法》，继续深化财税体制改革，提升预决算的管理水平，提高财政资金的使用效益。稳步推进金融监管体制改革，完善防范化解金融风险的防控机制，力争实现金融监管全覆盖。加快土地制度改革，强化土地红线监管，严格执行“一户一宅”政策。深化集体林权配套制度改革。推进安全生产领域改革。深化医药卫生体制综合改革。组织实施好第四次经济普查工作。

实施精准招商。招商引资工作事关全局、惠及长远。切实改变传统的招商模式，完善招商引资政策，提高招商引资的精准度，围绕旅游产业、文化产业、高原特色农牧业和重点园区的发展，列出招商引资计划清单，实行清单式精准招商。紧盯国内知名企业，借助博览会、推介会等平台，认真开展精准定向招商，力争招大引强有新的突破。建立各级政府和部门招商责任制，充分发挥异地商会、中介机构的作用，营造全民招商的浓厚氛围。实行招商项目全程跟踪服务和台账管理，抓实服务措施，全力推进签约项目的落地建设。

扩大开放合作。开放带来进步，封闭必然落后。主动服务和融入“一带一路”战略，全面参与长江经济带建设，严格落实中央关于实行大保护、不搞大开发的原则。坚持引进来和走出去并重，积极融入成渝经济圈。深化友邻州市的合作，积极构建区域合作平台，努力打造康巴文化品牌，推动形成联动周边、区域协作、共建共赢的发展新格局。

（八）深入推进社会治理创新，不断优化发展环境

推进民主法治建设。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。坚定不移地贯彻落实党的治藏方略，深入推进依法治州进程，自觉接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督、州政协的民主监督。严格执行民族区域自治法，扎实推进“七五”普法，全力营造尊法、学法、守法、用法的良好法治氛围。加强和改进执法监督，严格公正执法、公平执法，依法保护好广大人民群众合法权益。依法发展社会组织，加强监督管理，积极推进“诚信迪庆”建设。

加强民族宗教工作。全面贯彻落实党的民族政策，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融，加快推进民族团结进步示范区建设。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，创新完善寺庙管理体系，深入推进依法治寺，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

强化社会治理创新。推进政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制建设，努力提高社会治理的法治化、专业化、社会化水平。持续深入的开展维护稳定、反对分裂的斗争，严密防范和打击各种渗透、颠覆、破坏活动，维护国家安全。健全完善立体化的社会治安防控体系，积极开展和谐平安边界创建工作。加强社会治安突出问题的专项整治，深入开展“缉枪治爆”“禁毒防艾”“两抢一盗”等专项整治行动，严厉打击黑恶势力、民间非法贷款等违法犯罪行为，切实提高重大刑事案件的侦破率，坚决维护社会的整体利益和群众的根本利益，努力为广大人民群众提供安全和谐的社会环境。加强信访群众法制教育和思想疏导，加大信访积案和矛盾纠纷排查化解力度，坚决打击非法上访行为，促进社会大局和谐稳定。

同时，深入推进军民融合发展，加强国防动员和后备力量建设，支持驻迪部队和人防建设。严格落实安全生产责任和管理制度，坚决防止安全生产、食品药品、交通运输、消防安全等重大安全事故的发生。充分发挥工会、共青团、妇联、红十字会

等人民团体的作用，认真做好审计、新闻、方志、档案等各项工作。

三、全力抓好政府自身建设

各位代表，以人民为中心，为人民服务，对人民负责，是政府工作的基本原则。我们将以不忘初心的信念、牢记使命的担当统领各项工作，严格执行全面从严治党的要求，依法履行政府职能，努力打造人民满意的政府。

全面加强思想建设。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，坚决执行党的路线方针政策。全面贯彻落实党的十九大精神，以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为抓手，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把思想统一到党的十九大精神上来，把行动统一到推动全州经济社会发展上来，推进迪庆跨越发展和长治久安迈上新台阶。

全面加强作风建设。始终把纪律和规矩挺在前面，把作风建设牢牢抓在手上，从讲政治的高度，严格落实中央对作风建设的新部署新要求，坚持严字当头、以上率下、敢抓敢管，坚决纠正形式主义、官僚主义，坚决治理懒政怠政行为，坚决防止不良风气反弹回潮。认真落实党风廉政建设责任制，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，严肃查处各种不正之风和腐败问题，营造风清气正的政治生态，推动政府系统作风建设展现新气象。

全面加强调查研究。坚持需求导向、问题导向、效果导向，大兴调查研究之风。围绕基础设施、脱贫攻坚、产业发展、生态保护、维护稳定等重大问题，深入基层，了解实情，坚持理论联系实际，把上级的决策部署与迪庆的实际相结合，不断增强政府工作的针对性和指导性。聚焦人民群众关心的生产生活实际问题，深入群众，倾听民意，掌握民情，切实为群众办实事、办好事，不断增进与人民群众的感情，密切同群众的血肉联系，推进调查研究工作取得新成效。

全面加强责任落实。始终把抓落实放在更加重要的位置，大力弘扬团结协作、务实担当、奋发有为的实干精神，强化责任担当，把抓落实的成效作为衡量干部工作能力的重要标准，让定了的事情干起来，干事的理念新起来，落实的措施硬起来。建立完善目标考核结果的运用机制，压实工作责任，强化正面激励，把干与不干、干好与干坏区分开来，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责。践行“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的要求，发扬钉钉子精神，一步一个脚印向着既定的目标前进，努力营造重实干、敢作为、能担当的干事创业新环境。

各位代表，新时代赋予新任务，新起点开启新征程。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命、奋勇向前，为把迪庆建设成为全国藏区跨越发展和长治久安示范区而努力奋斗！

名词解释

1. “两不愁、三保障”：指稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房。
2. “三区三州”：深度贫困地区特指“三区三州”“三区”是指西藏、新疆南疆四地州和四省藏区；“三州”是指甘肃的临夏州、四川的凉山州和云南的怒江州。
3. “河长制”：即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。“河长制”是从河流水质改善领导督办制、环保问责制所衍生出来的水污染治理制度，目的是为了保证河流在较长的时期内保持河清水洁、岸绿鱼游的良好生态环境。
4. “旅游+”：指充分发挥旅游业的拉动力、融合能力，及催化、集成作用，为相关产业和领域发展提供旅游平台，形成新

业态，提升其发展水平和综合价值。

5. “一部手机游云南（迪庆）”：指通过建设“一中心两平台”，打造云南旅游大数据中心、旅游综合服务平台和旅游综合管理平台，运用新媒体矩阵，整合云南（迪庆）旅游资源，为游客提供景区门票购买、酒店房间预订、旅行社线路规划、旅游特产购买、旅游投诉、交通及停车信息等服务。

6. “香格里拉华致酒行”：即华致酒行连锁管理股份有限公司，隶属于华泽集团（金六福企业）华致酒业，是中国最专业的高档酒连锁销售的第一品牌，公司注册地香格里拉开发区。

7. “三级乙等”医院：指相当于地区性医院，省内的医院按级别分三级六等，分一级、二级、三级三个等级，每个等级又有甲、乙、丙三等。其中三级甲等级别最高。三甲医院是最好的，紧接着就是三乙医院。

8. “多证合一”：是在全面实施企业、农民专业合作社工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证“五证合一”的基础上，将涉及企业（个体工商户、农民专业合作社参照执行）登记、备案等有关事项和各类证照进一步整合到营业执照上，实现“多证合一”。

9. “一照一码”：是在多证合一基础上，通过“一口受理、并联审批、信息共享、结果互认”，实现由一个部门核发加载统一社会信用代码的营业执照。

10. “营改增”：指营业税改征增值税。

11. “三个离不开”：即汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开。

12. “五个认同”：是对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。

13. “放管服”：指简政放权、放管结合、优化服务。

14. “双随机、一公开”：指在市场监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况和查处结果及时向社会公开的工作机制。

15. “互联网+政务服务”：把互联网的创新成果与政务服务深度结合，推动技术进步、效率提升和组织变革，提升政务服务水平。

16. “五位一体”：即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局。

17. “四个全面”：即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

18. “四州”建设：即生态立州、文化兴州、产业强州和和谐安州。

19. “三个一”规划审批”：指通过“多规合一”，把各部门规划通过技术手段融合形成一张图，搭建一个信息联动平台，实现“一张表”审批流程。

20. “多规合一”：指规划组织“一个主体”，全域空间“一本规划”，空间安排“一张底图”，用地分类“一个标准”，编制基础“一套数据”，审批流程“一张表格”，信息管理“一个平台”。

21. “八大工程”：即易地扶贫搬迁及农村危房改造工程、产业扶贫工程、生态扶贫工程、教育扶贫工程、健康扶贫工程、贫困村脱贫振兴工程、素质提升工程、社会保障工程。

22. “一户一宅”：根据土地管理法规定，农村村民一户只能拥有一处宅基地，其宅基地的面积不得超过省、自治区、直辖市规定的标准。这里的“户”是指具有本村常住户口且享受集体资产分配的集体经济组织成员家庭。

23. “一带一路”：即丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路。

24. “七五”普法：是指在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016-2020年）。

25. “四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

26. “两学一做”：学党章党规、学系列讲话、做合格党员。

27. “一岗双责”：“一岗”就是一个领导干部的职务所对应的岗位；“双责”就是一个领导干部既要对自己所在岗位应当承担的具体业务工作负责，又要对自己所在岗位应当承担的党风廉政建设责任制负责；也就是一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任。

28. “新发展”理念：即创新、协调、绿色、开放、共享。

30. “迪庆州深度贫困脱贫攻坚的实施方案”：即《云南省迪庆藏族自治州深度贫困脱贫攻坚实施方案》，是根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见》，结合迪庆实际，聚焦我州深度贫困人口，编制的实施方案。方案提出通过实施易地扶贫搬迁及危房改造、产业扶贫、生态扶贫、贫困村振兴等“八大工程”，确保到2020年，建档立卡贫困人口稳步实现脱贫，深度贫困县全部摘帽，区域性整体贫困问题得到有效解决。